《收集证据以确定英国在欧盟现行贸易救济措施中所涉及的利益》初步结论

如希望提供相关信息或评论，请于8月24日之前发送邮件至traderemedies@trade.gov.uk.

本文结论基于2017年11月28日至2018年3月30日收集到的证据。

**介绍**

国际贸易部（DIT）在英国独立运行其贸易政策之后将建立英国贸易救济构架（机构）。

因此，２０１７年１１月２８日至２０１８年３月３０日，DIT向受到现行贸易救济措施影响的英国业者征求证据。

在英国开始独立运行贸易救济机构以后，英国业者是否支持，中立或反对继续执行现行贸易救济措施。

是否将延续基于以下3个标准：

1. 我们已收到一份由生产贸易救济措施影响产品的英国业者提出的申请；
2. 该申请得到了生产足够比例的产品的英国企业的支持（WTO反倾销协定５.４条） ；
3. 生产这些产品的英国企业的市场份额超过一定水平。

满足上述标准的贸易救济措施将被继续执行，直到贸易救济局（Trade Remedies Authority，TRA）根据英国本土市场数据对其进行复审。一旦英国的独立贸易救济框架开始实施后，TRA将决定是否、以及在何种程度上实施原贸易救济措施。

如果某贸易救济措施没有收到相关申请或不满足条件，当英国的独立贸易救济框架开始实施后，TRA将不会审查或者继续保留这些贸易救济措施。

**非产品生产商的回复**

除产品生产商之外，此次《收集证据以确定英国在欧盟在执行贸易救济措施中所涉及的利益》也向英国及国际更广泛的行业收集了证据，包括下游行业，消费者和用户产业。这些证据主要用于核实申请中的数据；本阶段这些证据被用来计算和核实以下信息：生产者是否支持某贸易救济措施，以及生产商的市场份额。

**实施期限、临时海关安排、及便捷化海关安排对这一过程的影响**

**执行期**

英国将于2019年3月29日离开欧盟。如果在脱欧协议中与欧盟达成协议，英国将进入限期执行期，该期限将于2020年12月底结束。在执行期间，欧盟贸易救济规则和条例将继续适用。这将包括实施在执行期间生效的新的欧盟贸易救济措施。英国可以开始运营自己的独立贸易救济框架的最早时间将是2019年3月30日。

对于欧盟在执行期间实施的任何新措施，我们将与受影响的产品的英国生产商联系，以了解当英国的独立贸易救济框架开始实施后，其是否希望维持此措施。

因为涉案产品的生产和市场份额可能会在实施期间发生变化，在执行期结束时，是否维持一些措施的决定可能被重新审查。此活动不会影响欧盟目前提出新的贸易救济申诉和启动新调查的权限。直至另行通知，英国产业应继续向欧洲委员会寻求启动新的调查。

**临时海关安排**

英国在6月份制定了临时海关安排计划。 此安排确保北爱尔兰和爱尔兰之间没有硬边界，保留英国的内部市场和北爱尔兰在其中的地位; 并保护爱尔兰在欧盟内部市场和关税同盟中的地位。

根据临时海关安排，欧盟贸易救济规则和条例将继续适用。 这将包括在执行期间生效的新的欧盟贸易救济措施和临时海关安排。

**便捷化海关安排**

英国与欧盟关于未来关系的白皮书建议了新的便利海关安排。

英国将对目的地为欧盟的商品适用欧盟的关税和贸易政策；对消费目的地为英国的商品适用英国的关税和贸易政策，包括独立的贸易救济制度。在外部边界采取反映欧盟关税制度的做法可以确保通过英国进入欧盟的货物符合欧盟海关程序，并且已经支付了正确的欧盟关税。这将消除英国和欧盟之间海关程序的需要，包括海关申报、原产地规则的例行要求以及进出口概要申报。

这意味着：a. 如果货物到达英国边境，并且目的地可以由一个值得信赖的贸易商强有力地证明，目的地为英国的商品将支付英国的关税，目的地为欧盟的商品将支付欧盟的关税。

b. 如果货物到达英国边境时，目的地无法由一个值得信赖的贸易商强有力地证明，它将支付英国或欧盟关税的较高者。 如果货物的目的地后来被确定为应征收到较低的关税，那么它有资格要求英国政府返还较高税和较低税之间的差额。

c.根据英国的建议，预计高达96％的英国商品贸易会被征收正确关税或无关税，其余的有可能使用返还机制。

如果存在规避较高的英国关税的实质风险，英国将规定此种行为为违法行为，并使用基于风险和情报的全国范围内的监测点、而不是在边境，来检查是否支付了正确的关税。这种反欺诈将确保英国有效的贸易救济机制并且加强英国在贸易谈判中的地位。

**初步结论**

42项正在实施的欧盟贸易救济措施符合条件，将在英国的独立贸易救济框架开始实施后，被TRA审查是否、以及在何种程度上继续实施。72项措施不符合条件，因此在英国的独立贸易救济框架开始实施后，不会被审查和实施。

与中国相关的措施如下（编者注）：

| **措施名称** | **案件编号 (AD反倾销, AS – 反补贴)** | **是否收到生产者的申请** | **涉及国家** | **是否满足生产商支持条件** | **是否满足市场份额条件** | **初步结论[1](https://www.gov.uk/government/consultations/call-for-evidence-to-identify-uk-interest-in-existing-eu-trade-remedy-measures/test" \l "fn:1)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Acesulfame potassium  乙酰氨基磺酸钾 | AD611 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Aluminium foil in large rolls  大轧辊铝箔 | AD534 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Aluminium foil in small rolls  小卷铝箔 | AD582 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Aluminium radiators  铝制散热器 | AD578 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Aluminium road wheels  铝轮 | AD541 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Aspartame (sweetener)  阿斯巴甜（甜味剂） | AD621 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Barium carbonate  碳酸钡 | AD475 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Bicycles  自行车 | AD287 | 是 | 中国 （延伸至柬埔寨、印度、马来西亚、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡和突尼斯） | 符合 | 不符合 | 停止 |
| Cast iron articles  铸铁制品 | AD637 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Ceramic tableware / Kitchenware  陶瓷餐具/厨具 | AD586 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Ceramic tiles  陶瓷砖 | AD560 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Chamois leather  麂皮 | AD496 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Citric acid  柠檬酸 | AD522 | 否 | 中国 （延伸至马来西亚） | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Citrus fruits  柑橘类水果 | AD524 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Coated fine paper  铜版纸 | AD552 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Coated fine paper  铜版纸 | AS557 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Cold rolled flat steel products  冷轧扁钢制品 | AD620 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Continuous filament glass fibres  连续长丝玻璃纤维 | AS549 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Continuous filament glass fibres  连续长丝玻璃纤维 | AD603 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Corrosion resistant steel  抗腐蚀钢 | AD639 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Electric bicycles  电动自行车 | AD643 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Electric bicycles  电动自行车 | AS646 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Ferro silicon  硅铁 | AD516 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Grain orientated flat-rolled products of electrical steel  晶粒取向电工钢扁轧制品 | AD608 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Hand pallet trucks and their essential parts  手动叉车及其主要配件 | AD474 | 否 | 中国 （延伸至泰国和越南） | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Heavy (quarto) plate  重（四分）板 | AD631 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| High tenacity pol是ter yarns  高强涤纶纱 | AD547 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Hot-rolled flat products of iron, 否n-alloy or other alloy steel  铁、非合金或其他合金钢热轧扁平制品 | AD630 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Hot-rolled flat products of iron, 否n-alloy or other alloy steel  铁、非合金或其他合金钢热轧扁平制品 | AS634 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Ironing boards  烫衣板 | AD506 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Lever arch mechanisms  杠杆拱机构 | AD491 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Low carbon ferro-chrome  低碳铬铁 | AD638 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Melamine  三聚氰胺 | AD554 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Molybdenum wires  钼丝 | AD540 | 否 | 中国 （延伸至马来西亚） | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Mo否sodium glutamate  谷氨酸一钠 | AD521 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Okoume plywood  红胡桃胶合板 | AD471 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Open mesh glass fibre fabrics  开网玻璃纤维织物 | AD558 | 否 | 中国（延伸至印度、印度尼西亚、台湾和泰国） | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Organic coated steel  有机涂层钢 | AD584 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Organic coated steel  有机涂层钢 | AS587 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Oxalic Acid  草酸 | AD568 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Peroxosulphates  过硫酸盐 | AD511 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| PSC wires and strands  预应力钢绞线 | AD529 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Rebar (high fatigue performance steel reinforcing bars)  钢筋（高疲劳性能钢筋） | AD619 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Ring binder mechanisms  环形粘结剂机构 | AD350 | 否 | 中国 （延伸至老挝和越南） | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Seamless pipes and tubes (large 406.4mm)  无缝钢管（大406.4mm） | AD632 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Seamless pipes and tubes of iron or steel  钢铁无缝钢管 | AD533 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Seamless pipes and tubes of stainless steel  不锈钢无缝管 | AD565 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Silicon 符合al  结晶硅 | AD245 | 否 | 中国 （延伸至台湾和韩国） | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| 环氨酸钠 | AD467 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Sodium gluconate  葡糖酸钠 | AD544 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Solar glass  太阳能玻璃 | AD598 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Solar glass  太阳能玻璃 | AS599 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Solar panels  太阳能板 | AD590 | 否 | 中国 （延伸至马来西亚和台湾） | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Solar panels  太阳能板 | AS594 | 否 | 中国 （延伸至马来西亚和台湾） | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Stainless steel cold rolled flat products  冷轧不锈钢平板 | AD607 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Stainless steel cold rolled flat products  冷轧不锈钢平板 | AD607 | 否 | 台湾 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Stainless steel tubes and pipe butt wielding fittings  不锈钢管和管件对接配件 | AD622 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Stainless steel tubes and pipe butt wielding fittings  不锈钢管和管件对接配件 | AD622 | 否 | 台湾 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Steel (wire) ropes and cables  钢（线）绳和电缆 |  | 否 | 中国 （延伸至韩国和摩洛哥） | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Sulphanilic acid  磺胺酸 | AD444 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Tartaric acid  酒石酸; | AD488 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Threaded tube and pipe cast fittings of malleable cast iron  可锻铸铁螺纹管和铸管配件 | AD585 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Trichloroisocyanuric acid  三氯异三聚氰酸 | AD480 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Tube and pipe fittings of iron or steel  铁或钢管和管件 | AD323 | 否 | 中国（延伸至印度尼西亚、斯里兰卡和菲律宾） | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Tungsten carbide  碳化钨 | AD238 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Tungsten electrodes  钨电极 | AD502 | 否 | 中国 | 不适用 | 不适用 | 停止 |
| Tyres  轮胎 | AD640 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| Tyres  轮胎 | AS641 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| 铁或非合金钢焊接管 | AD523 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |
| 盘条 | AD530 | 是 | 中国 | 符合 | 符合 | 维持 |

**下一步方案**

非产品生产商请参见《收集证据以确定英国在欧盟在执行贸易救济措施中所涉及的利益》问题10-17.

如希望提供相关信息或评论，[请于8月24日之前发送邮件至traderemedies@trade.gov.uk](mailto:请于8月24日之前发送邮件至traderemedies@trade.gov.uk).

感兴趣者可参加以下关于初步结论的讨论：

* 行业圆桌会议，8月6日，周一，11：00-12：00，3 Whitehall Place, London SW1A 2AW
* [网络会议，8月9日，周四，下午3：00-4：00](https://attendee.gotowebinar.com/rt/4513626466183543554)
* [网络会议，8月16日，周四，11：00-12：00](https://attendee.gotowebinar.com/rt/4513626466183543554)

三次讨论内容相同，若希望预约，请联系traderemedies@trade.gov.uk.

英国DIT将进一步评估新提交的证据。在年末将发布被维持或审核的措施清单，以决定当英国的独立贸易救济框架开始实施后应征收的关税。

**上诉**

措施清单公布之后，决定可以被上诉。上诉时仅考虑8月24日之前提交的证据，上诉将重新审查这些证据以判断做出的决定是否正确。上诉的具体程序将在今年稍后发布。

**附录**

**分析方法**

**国内产业（对贸易救济措施）的支持**

世界贸易组织规定了贸易救济制度的规则，要求申请必须得到国内生产商的支持，这些生产商的产量须占国内产业总产量的至少50％。 世贸规则还要求明确支持申请的生产商必须占国内产业总产量的至少25％。我们应用相同的要求来评估是否接受申请。

我们审核以下几个问题：

* 企业是否生产受贸易救济措施影响的产品，以及企业是否支持贸易救济措施（《证据征集》的问题1,2和3）
* 受访英国企业生产了多少产品（问题4）
* 英国此产品的总产量是多少（问题6）

这些信息意味着我们可以计算：

* 支持的公司的生产量（a）
* 国内生产总量（b）
* 反对的公司的生产量（c）

我们进行了以下计算：

a /（a + c）=立场（> 50％）

a / b =立场（> 25％）

**市场份额要求**

除了上面概述的世贸组织的要求之外，我们这要求希望维持贸易救济措施的国内企业拥有一定的市场份额。

我们审核以下几个问题

* 英国公司的国内销售（d）
* 国内销售总额，包括进口（e）

我们进行了以下计算：

* d / e =市场份额

**保密性**

本次调查提交的所有信息将仅被应用于此调查。