



International  
BUSINESS REFERENCE

第 11 期

总第164期

2025年11月30日

# 国际商情参考

· 中国国际贸易促进委员会四川省委员会

# 目 录

## 【国别介绍】

美国

加拿大

## 【贸易往来】

2025 年 1-10 月中国与美国、加拿大贸易情况简报

2025 年 1-10 月四川与美国、加拿大贸易情况简报

## 【经贸动态】

美国 11 月消费者信心指数跌至 88.7，创 7 个月来最低值

美国免除部分农产品“对等关税”

美国计划建立综合人工智能平台

加拿大新政府公布首份财政预算案

加拿大央行下调基准利率至 2.25%

## 【经贸观察】

全方位解读中美调整经贸措施：暂停、停止、废止……

## 【国别介绍】

### 美国

#### 一、经贸概况

1. **基本情况。** 美国位于北美洲中部，国土面积 937 万平方公里。2024 年人口约 3.42 亿，通用语言为英语。

2. **宏观经济。** 美国有高度发达的现代市场经济，其国内生产总值居世界首位。2024 年美国国内生产总值（GDP）29.18 万亿美元（按当年价格计算）。GDP 增长率 2.8%。人均 GDP8.58 万美元（国际货币基金组织数据）。通货膨胀率为 2.9%。

3. **对外贸易。** 2024 年美国贸易总额为 54199.4 亿美元，同比增长 4.5%。其中，出口 20616.9 亿美元，同比增长 2.0%；进口 33582.5 亿美元，同比增长 6.1%。

主要出口商品为：汽车、大豆、精炼石油、飞行器、原油、集成电路等。主要进口商品为：机械设备、电气设备、汽车、矿物燃料、制药产品等。

#### 二、营商环境

美国基础设施完备，整体投资和营商环境较好，是世界上吸收外资最多的国家。但近年来，美国外商投资审查收紧，部分行业投资限制增多。美国正在日益强化国家审查机制在未来投资政策中的地位。

2025 年 2 月 21 日，美国总统特朗普签署了“美国第一”投资政策备忘录，反映了其对于美国整体投资政策的规划和战略布局设计，主要包括：鼓励盟友和伙伴国家扩大对美投资；对于来自中国的投资扩大在战略性领域的限制；限制美国企业对中国相关领域的投资；扩大外国投资审查委员会的管辖范围等。

虽然美国是《纽约公约》和《华盛顿公约》的签字国，且奉行自由市场经济原则，但是投资审查制度的收紧和以“国家安全”为由的外资限制措施增加在一定程度影响了美国的投资环境。

#### 三、主要产业情况

美国的产业体系以高度发达的服务业为核心，同时保持着制造业、农业和能源等传统支柱产业的全球竞争力。近年来，在“再工业化”和强化供应链安全的战略导向下，政府通过一系列政策，重点扶

持半导体、人工智能、传统能源及造船等关键领域，以重塑其产业竞争优势并服务于更广泛的国家安全与战略竞争目标。

### （一）支柱产业：服务业、制造业、农业、能源等。

**服务业：**美国服务业门类齐全，国际竞争力强，是其经济的绝对主导。预计 2024 年服务业总产值将超过 2023 年的 19.6 万亿美元，持续领跑全球。该行业是就业主阵地，2024 年就业人数约达 1.4 亿。电子商务表现尤为突出，2024 年销售额达 1.2 万亿美元，约占零售总额的 16.2%，预计到 2027 年占比将突破 20%，显示出强劲的增长韧性与潜力。

**制造业：**美国正积极推动“制造业回流”与“再工业化”，旨在振兴实体经济。在高科技产业快速发展的同时，传统产业也通过技术改造焕发新活力。2024 年，制造业产值约为 2.9 万亿美元，同比增长 1%，提供了约 1287 万个就业岗位。核心制造领域包括化学制品（产值 5752 亿美元）、计算机及电子产品（3083 亿美元）、机械制造（2118 亿美元）以及机动车辆及零部件（1905 亿美元）等。

**农业：**作为全球最大的农业出口国之一，美国中西部平原地区素有“世界粮仓”之称。其农业产出对全球市场具有重要影响，生产了全球约 31% 的玉米、28% 的大豆、35% 的鸡肉和 14% 的棉花。2024 年，农业及相关产业对美国 GDP 的贡献率为 5.5%，创造了约 2210 万个工作岗位，占总就业的 10.4%。食品支出约占美国家庭预算的 12.9%。

**能源：**美国是全球主要的能源生产国，2024 年原油产量创历史新高，达每日 1320 万桶，约占全球 20%；天然气产量占全球 26%。在消费端，天然气已成为发电的主要来源，2023 年电力部门消耗了创纪录的 381 亿立方英尺/天，占天然气总消费量的 42.2%。值得注意的是，2024 年美国仍是原油净进口国，日均进口量约 640 万桶，出口量约 430 万桶。

### （二）近期重点支持或优先发展产业：化石能源、半导体、人工智能、造船业等。

特朗普政府上台后，延续“美国优先”方针，通过关税、行政令和财税激励等手段，系统性推动制造业回流，并聚焦于与国家安全紧密关联的战略性产业。

**化石能源：**政府推行以化石能源为核心的“能源主导战略”，宣布国家能源紧急状态，通过简化审批、放宽环境监管、优先开发国内资源（如阿拉斯加及近海地区）及推动液化天然气（LNG）出口等一系列措施，旨在降低能源价格，增强美国在全球能源市场的主导地位和地缘政治影响力，引导数百亿美元投资回流该领域。

**半导体：**《芯片与科学法》为美国本土半导体产业提供了 527 亿美元补贴及税收减免。截至 2024 年底，该法案已吸引近 4000 亿美元的私人投资承诺，预计创造超 11.5 万个岗位。英特尔、台积电、美光等巨头均获得巨额资助用于在美建厂。2025 年，政府设立“美国投资加速器”办公室以简化审批，台积电、美光等公司随后宣布了千亿级美元的追加投资计划。

**人工智能：**2025 年 1 月，在政府推动下，启动了名为“星际之门”的巨型 AI 基础设施项目。由 OpenAI、软银和甲骨文牵头，初始承诺投资 1000 亿美元，目标总投资额达 5000 亿美元，旨在 2030 年前建成全国性高效 AI 计算网络，被视作美国版的“AI 曼哈顿计划”。首批数据中心将在得克萨斯州建设。

**造船业：**2025 年 3 月，政府宣布在白宫设立“造船办公室”，并推出一揽子扶持措施，包括设立“海事安全信托基金”、提供税收抵免与补贴、提升工人薪资等。4 月签署的“恢复美国海洋主导地位”行政令，要求制定全面的“海事行动计划”。同时，基于“301”调查对中国造船及海事相关产品加征关税，并推动立法目标在十年内新增 250 艘美国籍远洋船只，以重振本土造船业与海运实力。

#### 四、交通运输

**公路：**美国拥有覆盖全国的公路与高速公路系统，总里程约 670 万公里，其中高速公路（含州际公路）里程近 8 万公里。公路网络四通八达，美国因此被称为“车轮上的国家”。美国与陆上邻国加拿大和墨西哥均有公路连接。

**铁路：**美国铁路网运营里程超过 25 万公里，为全球最大的铁路系统。货运线路约占全国铁路总里程的 87.5%，客运线路总里程约为 3 万公里。货运铁路系统由 613 条铁路构成，其中包括 7 条一级铁路、22 条区域铁路及 584 条地方铁路。全国客运铁路网包含 30 多条线路，覆盖 46 个州的约 500 个目的地。目前，联邦政府已拨款超过 100 亿美元，用于支持高速铁路升级项目。

**空运：**美国民用航空业高度发达，全国机场数量近 2 万个，居世界首位。据美国交通部统计，2023 年全国航空公司共运送旅客约 8.6 亿人次，同比增长 9.5%，恢复至 2019 年水平的 89% 左右。

**水运：**美国共有 926 个港口，其中商业港口约 360 个。主要港口分布在大西洋沿岸的纽约、巴尔的摩、波士顿、诺福克、费城、波特兰、萨凡纳；五大湖地区有芝加哥、底特律、苏必利尔—德卢斯、托雷多。2024 年北美前五大港口均位于美国，依次为：洛杉矶、长滩、纽约/新泽西、萨凡纳和休斯敦。

## 五、双边贸易

### (一) 2024 年中美贸易情况

根据中国海关统计，2024 年，中国与美国双边货物进出口总额为 6882.8 亿美元，同比增长 3.7%。其中，中国对美出口 5246.56 亿美元，同比增长 4.9%；中国自美进口 1636.24 亿美元，同比下降 0.1%。

中国对美出口前十大商品包括有电话机；其他发送或接收声音、图像或其他数据用的设备；自动数据处理设备及其部件；低值简易通关商品；蓄电池；机动车的零件、附件；三轮车、踏板车、踏板汽车及类似的带轮玩具；灯具及照明装置；家具及其零件等。中国自美进口前十大商品包括有石油气及其他烃类气；大豆；集成电路；载人机动车辆；涡轮喷气发动机及其他燃气轮机；原油；航空器（无人驾驶除外）、航天器；制造半导体的机器及装置等。

### (二) 2024 年四川与美国贸易情况

根据中国海关统计，2024 年四川与美国双边货物进出口总额为 282.33 亿美元，同比增长 32.3%。其中，四川对美出口 171.35 亿美元，同比增长 16.9%；四川自美进口 110.98 亿美元，同比增长 66.2%。

## 六、中企赴美国投资合作注意问题及防范措施

### (一) 主要风险

**1. 政治：**密切关注涉及中美双边经贸关系和中资企业的新闻动态、政策变化、发展趋势，及时掌握中国员工的出入境、签证、工作许可等方面最新政策动向。

**2. 经济：**关注美国经济形势、贸易平衡情况、汇率情况、通货膨胀率、就业率、金融杠杆率等，避免宏观环境变化给企业经营带来的负面影响。

**3. 法律：**建议聘请专业的会计、税务、法律等服务机构，避免在税务、法律、环保、知识产权等方面合规经营风险，并妥善应对美方部门执法等情况。

**4. 安全：**密切关注美国安全形势和企业、项目所在地的整体治安状况，加强与当地警察等联系，加强安全生产和安保建设，保障员工权益，制定各类安全风险应急预案。重要紧急情况及时联系中国驻美国使（领）馆。

**5. 经营：**决定赴美投资前，要充分进行可行性研究，制定符合公司业务发展战略的在美投资计划。根据企业实际需求选择绿地投资或跨国并购，寻找合作伙伴，加强本地化运营，尊重当地宗教、文化、风俗习惯，注重合规经营。

**6. 舆论：**受当前中美关系影响，美国政府和一些政客经常将中资企业与中国政府联系在一起，指责部分中资企业威胁美国国家安全。美国主流媒体对中资企业的报道往往存在偏见，容易将负面信息放大，比如将中国企业的正常商业行为解读为“威胁”或“渗透”。

## （二）防范风险措施

**1. 认真开展前期调研：**注重事前调查、分析、评估，包括对投资项目、贸易客户及相关方的资信调查和评估，对外部环境的综合分析研判，对项目的可行性分析等。

**2. 坚持合规经营：**在投资合作过程中，严格遵守当地法律法规、行业准则等，坚持合规经营和安全生产，关注最新法律法规、政策动态及对企业合规经营和业务收益的影响。

**3. 在当地建立和谐关系：**处理好与当地议会、政府、部门、工会的关系；尊重当地风俗习惯，密切与当地社区和居民的关系；保护生态环境，主动承担社会责任。

**4. 联系中国驻当地使（领）馆：**与所在领区的驻美使（领）馆加强日常联络，定期查看驻美使（领）馆网站提示提醒信息，遇有重大问题和事件发生时，第一时间向使（领）馆或国内主管部门报告。

**5. 建立并启动应急预案：**定期评估潜在安全风险，建立内部预警和应急机制，制定应急预案并加强演练。对员工开展安全生产培训，铸牢安全意识；安排专人负责安全综合防范，保障安全设施等经费投入。遇有突发情况时，应及时启动应急预案，并向母公司和使（领）馆报告。

**5. 利用金融保险方式保障自身权益：**积极利用保险、担保、银行等金融保险机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

**6. 与媒体保持良好关系：**加强合规管理，提高透明度，建立完善危机公关机制，及时应对舆论风险，视情与美国媒体和公众沟通，讲好促进当地就业、中美互利合作故事。

## 加拿大

### 一、经贸概况

**1. 基本情况。**加拿大位于北美洲北部，面积 998 万平方公里。2024 年人口约 4128.9 万，官方语言为英语和法语。

**2. 宏观经济。**加是西方七大工业国家之一。以贸易立国，制造业、高科技产业、服务业发达，资源工业、初级制造业和农业是国民经济的主要支柱。2024 年加拿大国内生产总值 (GDP) 3.07 万亿加元。GDP 增长率 1.6%。人均 GDP5.9 万加元。失业率：7%（2025 年 5 月）。

**3. 对外贸易。**加以贸易立国，经济对外贸依赖严重。据加方统计，2024 年，加对外货物贸易额为 1.54 万亿加元（折合 1.11 万亿美元），同比增长 1.5%。其中，进口 7541 亿加元，出口 7681 亿加元，贸易顺差 140 亿加元。

主要出口汽车及零配件、其他工业制品、林产品、金属、能源产品等；主要进口机械设备、汽车及零配件、工业材料、食品等。

主要贸易对象是美国、中国、墨西哥、英国、日本、欧盟国家。

### 二、营商环境

加拿大投资环境整体优异，但近年来针对中国企业的投资审查风险有所增加。加拿大社会政治稳定，法律制度健全，政策公开透明，市场化程度高，经济持续增长，劳动力素质优良，自然资源丰富，制造业及服务业发达，基础设施完善，具备较强的投资吸引力。

加拿大传统上实行自由市场经济，政府干预较少，对外资管理较为宽松。然而，随着近年来国际形势变化，特别是中美关系的影响，加拿大政府在一定程度上加强了对外国投资的审查。2024 年 3 月，

《加拿大投资法》完成修订，主要内容包括：对特定领域投资实施新的申报要求、延长并强化审查权限、增设针对国有企业的净收益审查机制、提高违规处罚力度、推动与盟国间信息共享，并明确该法适用于资产收购行为。

2024年5月，中国紫金矿业原计划以1.3亿美元收购加拿大矿企Solaris资源公司15%的股权，但因未能通过国家安全审查，交易最终被取消，反映出审查趋严的现实。

尽管加拿大政府管制有所加强，但其经济仍以私营企业为主体，实行自由市场经济，国有化与征收风险较低。2014年10月，《中加促进和保护投资协定》正式生效，进一步为中国企业在加投资提供了法律保障，降低了被征收或国有化的风险。

### 三、主要产业情况

加拿大的经济结构多元且高度发达，其产业格局以稳固的支柱产业为基础，并正积极推动一系列具有战略意义的重点产业，以促进经济持续增长和转型升级。

#### （一）支柱产业：能矿产品、钾肥、汽车等。

**能矿产品：**能矿产品是加拿大最重要的出口产品。2024年，加拿大平均日产580万桶原油、3.2亿立方米可销售天然气，是全球第四大产油国、第五大天然气生产国。

**钾肥：**加拿大是全球最大钾肥供应国，产能占全球41.2%，2024年出口量占全球出口总量的比重约为18.1%，较2023年（约17.2%）小幅上升。

**汽车：**加拿大拥有世界领先的汽车工业，2024年汽车整车及零配件出口额达822亿加元。

#### （二）近年来重点支持或优先发展产业：关键矿产、绿色发展、数字经济、新能源汽车及动力电池、钢铁、房地产、半导体、供应链基础设施、农业等。

**关键矿产：**加拿大将关键矿产视为国家安全和未来经济的基石，正全力提升其全球供应链地位。自2021年发布首份包含31种矿物的清单以来，政府持续完善政策体系：2022年发布《关键矿产战略》并强化外资审查；2023年为勘查企业提供30%的投资税收抵免；2024年更新清单并新增三种矿产，同时进一步收紧外国投资审查。政府计划在未来8年内投入38亿加元支持该战略的实施。

**绿色发展：**加拿大致力于向低碳经济转型，设定了 2030 年减排 40%-45%（以 2005 年为基准）、2050 年实现碳中和的法定目标。为此，政府通过多项预算投入巨额资金，例如在 2024 财年提出超过 1600 亿加元的“净零经济计划”，并为清洁氢、清洁技术、碳捕获等关键领域提供高达 30% 的投资税收抵免，同时加强清洁电力基础设施建设和交通领域排放监管。

**数字经济：**数字经济是加拿大经济增长的重要驱动力。2021 年，其信息通信技术（ICT）产业增加值占 GDP 的 5.3%，创造了 138 万个就业岗位。政府先后出台了《国家网络安全战略》《加拿大数字转型计划》等多份战略文件，并已于 2022 年正式启动加入《数字经济伙伴关系协议》（DEPA）的谈判，以加速数字化转型。

**新能源汽车及动力电池：**加拿大正积极打造完整的电动汽车产业链。联邦和地方政府已承诺提供高达 525 亿加元的支持资金，成功吸引了包括 Stellantis-LG、大众、本田等国际巨头建设电池和整车工厂，投资项目总额达 461 亿加元。政府还设定了激进的零排放汽车（ZEV）销售目标，并投资建设充电基础设施，为供应链关键环节提供税收抵免，力争到 2035 年实现新车销售 100% 零排放。

**钢铁产业：**为支持国内钢铁产业应对国际竞争和转型压力，加拿大政府于 2025 年 7 月宣布了一揽子支持措施，包括设立 10 亿加元的战略创新基金、提供总计 2.2 亿加元的工人支持及企业过渡资金、推出 100 亿美元的大型企业关税贷款工具，并在联邦采购中优先使用国产钢材。

**房地产：**为应对住房危机，政府提出了一项大规模住房建设计划，目标是在未来十年内将建设速度翻倍，建成 400 万套新住房。核心措施包括提供超过 250 亿加元融资、免除首次购房者消费税、简化审批流程及降低建设成本等。

**半导体：**加拿大正着手增强其在半导体领域的实力。2022 年，政府宣布投入 1.5 亿加元支持半导体开发与供应。2024 年财年预算进一步提出，将与合作组织在半导体等关键领域吸引和培训顶尖人才，以构建更完善的产业生态。

**供应链基础设施：**为确保供应链的韧性与效率，加拿大政府计划在未来 5 年内向交通部提供 6 亿加元，专项用于支持交通基础设施的升级与发展。

**农业：**农业是加拿大的传统基础产业。各级政府每年通过“加拿大农业伙伴关系”计划投入约 6 亿加元，支持农业创新与可持续发展。2024 年预算还宣布提供 6400 万加元，为农业项目提供无息贷款，进一步提升产业竞争力。

## 四、交通运输

加拿大交通运输系统涵盖公路、铁路、空运和水运等多个方面，整体运行高效且与全球市场紧密连接。

**公路：**加拿大公路总里程约为 113 万公里，其中高速公路里程达 3.8 万公里，并通过便捷的边境线与美国公路网实现无缝对接。

**铁路：**全国运营铁路近 4.4 万公里，年运输货物量超过 3.6 亿吨，向北美及全球市场输送的出口货物价值超过 3500 亿加元。

**空运：**加拿大作为世界第三大航空市场，拥有广阔的 1800 万平方公里空域，支撑着庞大的航空运输网络。

**水运：**2024 年数据显示，温哥华港货物吞吐量为 1.6 亿吨，同比增长 5%；蒙特利尔港货物吞吐量为 3600 万吨，增长 1.8%，体现了港口运输的持续发展。

## 五、双边贸易

### (一) 2024 年中加贸易情况

根据中国海关统计，2024 年，中国与加拿大双边货物进出口总额为 930.41 亿美元，同比增长 4.5%。其中，中国对加出口 464.43 亿美元，同比增长 3%；中国自加进口 465.99 亿美元，同比增长 6.1%。

中国对加出口主要商品包括有电话机；其他发送或接收声音、图像或其他数据用的设备；自动数据处理设备及其部件；低值简易通关商品；载人机动车辆；机动车的零件、附件；家具及其零件；灯具及照明装置等。中国自加进口主要商品包括有金（非货币用）；原油；油菜籽；煤及用煤制成的类似固体燃料；铁矿砂及其精矿；烧碱木浆或硫酸盐木浆；铜矿砂及其精矿；甲壳动物等。

### (二) 2024 年四川与加拿大贸易情况

根据中国海关统计，2024 年四川与加拿大双边货物进出口总额为 11.31 亿美元，同比增长 19.5%。其中，四川对加出口 9.23 亿美元，同比增长 23.7%；四川自加进口 2.08 亿美元，同比增长 4.0%。

## 六、中企赴加拿大投资合作注意问题及防范措施

### (一) 主要风险

**1. 国家安全审查趋严：**加拿大通过《加拿大投资法》及后续修订案（如 2024 年最新修正案）、《关键矿产清单》更新（2024 年增至 31 种）和多项审查指南，不断强化外资国家安全审查。审查范围扩大，程序延长，处罚加重，并强调对关键矿产供应链的保护。国有企业投资关键矿产领域通常难以获批。

**2. 环保法规严格：**加拿大环保法律体系完善（超 70 项法律），评估程序复杂耗时。联邦与省级政府共享管辖权，社区及原住民意见对项目通过至关重要。新法案（如 C-68、C-69）及国家战略（如《国家气候变化应变战略》）持续提升环保要求。

**3. 工作签证限制：**为保护本地就业，加拿大严格限制外籍员工工作签证，通常仅高级管理及技术人员有机会获签，且审批周期长、结果不确定。

**4. 原住民权利问题：**宪法保护原住民权利。能矿、基建等项目常涉及原住民土地与资源权益，若未能妥善沟通并达成利益分享，易引发纠纷，阻碍项目。

**5. 工会影响力大：**工会组织成熟且力量强，广泛参与劳资谈判。处理不当可能引发劳资纠纷甚至罢工，影响企业正常运营。

**6. 舆情风险：**媒体对涉华及中资企业议题较为关注，舆情应对不当可能损害企业声誉与经营。

**7. 突发事件与安全：**受国际形势影响，针对特定族裔的事件有所增加，可能威胁员工人身与财产安全。

## （二）防范风险措施

**1. 强化法律与可行性研究：**投资前深入研究加拿大相关法律法规，借助专业机构进行充分尽职调查与合规评估，确保投资方案合法可行。

**2. 积极应对安全审查：**熟悉国家安全审查规则，审慎设计交易结构，开展全面尽职调查。在交易文件中合理设置条款（如避免“赴汤蹈火”条款和高额分手费），并预留审查时间。保持与审批部门的沟通。

**3. 严格履行环保责任：**全面了解并严格遵守联邦、省、地方各级环保法规。项目前期及运营中主动进行环境评估，积极与社区、原住民沟通，争取支持。可参考优秀案例，通过技术革新和社区贡献提升环保表现。

**4. 妥善处理签证事宜：**提前准备齐全申请材料，预留充足审批时间，制定签证受阻的备用方案。

**5. 尊重并共赢于原住民：**尽早、主动、真诚与原住民接触和协商，倾听诉求。通过提供就业、职业培训、改善社区环境等方式建立互利关系，谨慎处理直接捐款。

**6. 构建和谐工会关系：**遵守劳工法规，尊重工会。主动沟通，建立日常联系机制。聘用熟悉当地情况的当地雇员处理人力资源与工会关系。可寻求专业律师和行业协会帮助。

**7. 有效引导舆论：**关注舆情动态，积极履行社会责任，构建和谐社区关系。遇突发事件时迅速、主动、透明回应，防范舆论危机。

**8. 完善风险与安全预案：**增强风险防范意识，制定详细应急预案。加强员工安全教育，严格执行安全生产规定。适度投入安全设备与保险。遇突发事件立即按预案处置，并及时向当地救援部门、使领馆及国内报告。坚持合法合规经营，依法应对不公待遇。

(注：本期“国别介绍”摘自中国外交部、商务部、海关总署等网)

## 【贸易往来】

### 2025年1-10月中国与美国、加拿大贸易情况简报

根据中国海关统计数据，今年前10月，中国与美国、加拿大双边货物贸易总体呈现下降态势。其中，中美贸易规模同比降幅显著，中加贸易总体小幅回落，但对加出口实现温和增长。

#### 一、中美贸易情况

今年1月至10月，中美双边货物贸易总额为4708.6亿美元，同比下降16.6%。其中，中国自美国进口1187.2亿美元，同比下降12.6%；中国对美国出口3521.4亿美元，同比下降17.8%。主要进口商品包括：处理器及控制器用集成电路、转基因黄大豆、其他集成电路、液化丙烷、空载重量介于15000千克至45000千克的飞机及其他航空器等。主要出口商品包括：智能手机、低值简易通关商品、重量不超过10千克的便携式自动数据处理设备、锂离子蓄电池、未列名塑料制品等。

#### 二、中加贸易情况

今年1月至10月，中加双边货物贸易总额为748.9亿美元，同比下降0.5%。其中，中国自加拿大进口348.9亿美元，同比下降4.7%；中国对加拿大出口400.0亿美元，同比增长3.5%。主要进口商品包括：非货币用未锻造金、石油原油、平均粒度小于0.8mm的未烧结铁矿砂及其精矿、炼焦煤、铜矿砂及其精矿。主要出口商品包括：低值简易通关商品、重量不超过10千克的便携式自动数据处理设备、智能手机、未列名塑料制品、锂离子蓄电池等。相关数据详见附表一。

附表一：2025年1-10月中国与美国、加拿大贸易进出口数据

(单位：亿美元)

国别	进出口			进口		出口	
	金额	占比	同比	金额	同比	金额	同比
美国	4708.6	9.0%	-16.6%	1187.2	-12.6%	3521.4	-17.8%
加拿大	748.9	1.4%	-0.5%	348.9	-4.7%	400	3.5%

(数据来源：中国海关总署)

## 2025年1-10月四川与美国和加拿大贸易情况简报

根据中国海关统计数据，今年1月至10月，四川省与美国、加拿大双边货物贸易总体呈下降态势，主要受出口下滑影响。具体情况如下：

### 一、与美国贸易情况

今年前10月，四川与美国进出口贸易总额为188.19亿美元，同比下降16.1%。其中，自美进口98.28亿美元，同比增长6.3%；对美出口89.91亿美元，同比下降32.7%。主要进口商品包括：用作处理器及控制器的集成电路、其他集成电路等，此外还包括涡轮喷气发动机或涡轮螺旋桨发动机的零件，以及检测光掩模及光栅用的光学仪器及器具。主要出口商品包括：便携式自动数据处理设备、平板电脑、用作处理器及控制器的集成电路、光通信设备的激光收发模块，以及非卤化有机磷衍生物等。

### 二、与加拿大贸易情况

同期，四川与加拿大进出口贸易总额为 8.14 亿美元，同比下降 10.7%。其中，自加进口 2.68 亿美元，同比增长 65%；对加出口 5.46 亿美元，同比下降 27.1%。主要进口商品包括：活、鲜或冷的鳌龙虾（种苗除外）、涡轮喷气发动机或涡轮螺桨发动机的零件、锂辉石、非升华/沉淀/胶态的各种硫磺，以及半漂白或漂白的针叶木烧碱木浆或硫酸盐木浆。主要出口商品包括：平板电脑、便携式自动数据处理设备、涡轮喷气发动机或涡轮螺桨发动机的零件、除草剂，以及机动小客车用的充气橡胶轮胎等。相关数据见附表二。

附表二：2025 年 1-10 月四川与美国、加拿大贸易进出口数据

(单位：亿美元)

国别	进出口			进口		出口	
	金额	占比	同比	金额	同比	金额	同比
美国	188.19	15.9%	-16.1%	98.28	6.3%	89.91	-32.7%
加拿大	8.14	0.69%	-10.7%	2.68	65%	5.46	-27.1%

(数据来源：中国海关总署)

## 【经贸动态】

### 美国 11 月消费者信心指数跌至 88.7，创 7 个月来最低值

世界大型企业联合会 (Conference Board) 当地时间近日公布数据显示，美国 11 月消费者信心指数跌至 88.7，创 7 个月来最低值，低于市场预期。数据显示，11 月美国消费者信心指数为 88.7，较 10 月修正数据下降 6.8。具体来看，基于消费者对当前商业和劳动力市场状况评估的现状指数为 126.9，较 10 月数据下降 4.3。基于消费者对收入、商业和劳动力市场状况短期展望的预期指数为 63.2，较 10 月数据下降 8.6。通常情况下，如果该指数低于 80，则预示着接下来将进入衰退。数据还显示，11 月 35 岁以下消费者信心指数有所上升，35 岁及以上消费者信心指数出现下降，55 岁及以上消费者信心指数降幅最大。按收入来看，年收入低于 1.5 万美元消费者信心指数有所上升，其他收入群体消费者信心指数均下降。世界大型企业研究会首

席经济学家彼得森 (Dana M Peterson) 表示，物价和通胀仍是消费者 11 月最关注的议题，其次是关税、贸易、政治。众多消费者担忧联邦政府“停摆”对经济造成的影响。此外，消费者对就业市场态度较 10 月数据有所好转。美国商务部当天公布数据显示，9 月零售销售额环比增长 0.2%，增速较 8 月数据有所放缓，低于市场预期。该数据因此前联邦政府“停摆”延迟发布。经济学家认为，今年第三季度美国经济预计增长 3%，第四季度增速会放缓，超过一个月的政府“停摆”是拖累第四季度经济增长的主要因素。

(来源：中国新闻网)

## 美国免除部分农产品“对等关税”

美国总统特朗普在 2025 年 11 月 14 日签署行政令，从美国东部时间 11 月 13 日起不再对部分农产品征收所谓“对等关税”。根据白宫发布的文件，不再适用“对等关税”的农产品包括咖啡、茶叶、热带水果和果汁、可可、香料、香蕉、柑橘、西红柿、牛肉以及一些化肥产品等。白宫方面称，此次调整“对等关税”适用范围主要是考虑到美国与贸易伙伴的谈判进展，以及当前美国国内对某些产品的需求和生产能力等因素。不过，多家美国媒体报道说，物价上涨压力是迫使政府调整关税的重要原因。有分析认为，共和党近日在多个地方选举中接连失利，显示选民以此表达对物价上涨的不满。此外，联邦政府创纪录的“停摆”预计将削弱美国第四季度经济增速，也成为促使政府调整关税政策的重要因素。美国劳工部数据显示，美国消费者价格指数 (CPI) 同比涨幅从 4 月的 2.3% 持续走高至 9 月的 3%。其中，9 月份牛肉、咖啡和茶饮价格同比上涨超 10%。

(来源：新华社)

## 加拿大新政府公布首份财政预算案

加拿大联邦政府 2025 年 11 月 4 日发布总理卡尼上台以来首份财政预算案，提出通过战略性投资增强经济韧性，以应对关税冲击等全球不确定性并减少对美国依赖。加拿大财政部长商鹏飞当日在提交预算案时表示，国际贸易体系正在经历重塑，加拿大必须主动作为。他说：“我们的计划是将加拿大经济从依赖单一贸易伙伴转型为一个更

强大、更能抵御全球冲击的经济体。”预算案计划在未来五年内净新增支出 897 亿加元（1 加元约合 0.71 美元），同时通过“全面支出审查”削减公共服务和项目开支，节省的资金将用于对住房、基础设施、国防、生产力和竞争力等关键领域的投资，同时吸引更多私人资本投入，带动 1 万亿加元的总投资。预算文件预测，2025 至 2026 财年的财政赤字将达 783 亿加元，2029 至 2030 财年将降至 566 亿加元。根据议程，加拿大议会对该预算案的关键性投票预计于 11 月 18 日举行。由于自由党领导的是少数党政府，该预算案通过需要得到至少一个主要反对党的支持。此次预算投票被视为信任投票，如果预算案被否决，可能导致提前举行联邦选举。卡尼领导自由党在今年 4 月举行的联邦选举中获胜，组建了少数党政府。

（来源：新华社）

## 加拿大央行下调基准利率至 2.25%

加拿大银行(央行)近日宣布将基准利率下调 25 个基点至 2.25%。加拿大银行表示，此次下调基准利率主要因该国经济持续疲软，同时，通胀率预计将维持在 2% 的目标附近。加拿大银行行长蒂夫·麦克勒姆当天在新闻发布会上表示，与美国的贸易冲突削弱了加拿大经济前景。关税增加造成的结构性损害降低了加拿大的生产能力，推高了成本。这限制了货币政策在维持低通胀的同时提振需求的能力。据加拿大银行 29 日发表的声明，不确定性加剧导致该国出口下降、商业投资疲软。受此影响，加拿大经济在今年第二季度萎缩 1.6%。美国的贸易行动和相关不确定性对加拿大重点行业造成“严重影响”，包括汽车、钢铝和木材等行业。预计下半年加拿大国内生产总值(GDP)增长将较为疲弱。加拿大银行预测，该国 GDP 将在 2025 年增长 1.2%，2026 年增长 1.1%，2027 年增长 1.6%。按季度计算，经济增长在经历 2025 年下半年的疲软后，将在 2026 年有所增强。加拿大银行表示，9 月该国通胀率为 2.4%，略高于预期。预计未来几个月通胀压力将有所缓解，通胀率将在预测期内保持在 2% 左右。如果通胀和经济发展大致符合预测，目前的政策利率水平“较为合适”。

（来源：中国新闻网）

## 【经贸观察】

### 全方位解读中美调整经贸措施：暂停、停止、废止……

10月25日至26日，中美两国经贸团队在马来西亚首都吉隆坡举行磋商，就芬太尼关税与禁毒合作、对等关税、海事与物流和造船业限制措施、出口管制、农产品贸易等问题达成基本共识。

10月30日，中美两国元首在韩国釜山会晤，同意加强经贸、能源等领域合作。为落实中美吉隆坡联合安排，双方在近期发布多项法令和通告，调整相关措施并已开始实施。一系列举措旨在通过平等和尊重的方式解决中美分歧，加强合作，实现共同发展。

#### 一、中美共识和落地措施，体现了平等、尊重和向好愿望

根据两国发布的落地文件，双方政策调整措施主要包括降低、暂停或停止加征关税；暂停、停止或废止非关税措施；加强执法等领域合作等。由于新一轮中美贸易争端系由美方引发，在美方同意调整对华措施的前提下中方也相应调整了反制措施。正如中国商务部国际贸易谈判代表兼副部长李成钢在吉隆坡磋商结束后对中外媒体记者所言，“美方表达立场是强硬的，中方维护利益是坚定的。”

**第一，关于芬太尼关税，美方首次作出让步，同意降低税率。**根据相关安排，美国从东部时间11月10日凌晨12时01分起将对华芬太尼关税从20%降到10%。中方相应发布公告，自中国时间11月10日13时01分起停止针对芬太尼关税实施的第二轮反制关税（税率有15%和10%两档）。中方还发布公告加强易制毒化学品出口管理，将美国、墨西哥、加拿大增列入《特定国家（地区）目录》，并单独增列针对美墨加三国的13种易制毒化学品。

**第二，关于对华“对等关税”，美国虽未降低或取消，但同意继续暂停部分税率一年。**根据相关安排，美国在东部时间2026年11月10日凌晨12时01分之前，继续对华暂停34%“对等关税”中的24%，仅执行余下的10%。中方相应发布公告，自2025年11月10日13时01分起一年内，继续暂停对美实施24%反制税率，仅保留10%反制税率。

**第三，关于对华海事、物流和造船业301措施，美方同意暂停收取额外港口服务费和装卸设备进口关税一年。**据美国贸易谈判代表办公室公告，自东部时间11月10日凌晨12时01分起至2026年11月

9日晚11时59分，暂停执行对华海事、物流和造船业301措施。中方相应发布公告，自11月10日13时01分起一年内暂停对美船舶收取船舶特别港务费以及对航运业、造船业和相关产业链供应链安全和发展利益受影响情况发起的调查，并自11月10日起一年内暂停对韩华海洋株式会社5家美国相关子公司实施反制措施。

**第四，关于出口管制，美方同意暂停相关措施一年。**据美国商务部公告，从东部时间11月10日起暂停执行9月30日发布的出口管制“附属实体规则”一年（即50%穿透性规则，2026年11月9日止），从2026年11月10日起该规则将被纳入《出口管理条例》（EAR）予以执行。中方相应发布公告，从11月7日至2026年11月10日，暂停2025年10月9日发布的超硬材料相关物项、部分稀土设备和原辅料相关物项、部分中重稀土相关物项、锂电池和人造石墨负极材料相关物项、境外相关稀土物项、稀土相关技术出口管制措施；从11月9日至2026年11月27日，暂停实施2024年12月3日发布的原则上不予许可镓、锗、锑、超硬材料相关两用物项对美国出口以及对石墨两用物项出口美国实施更严格最终用户和最终用途审查的规定；从11月10日起，对2025年3月4日第13号公告所述15家美国实体停止出口管制管控名单措施，对2025年4月4日第21号公告所述16家美国实体继续暂停出口管制管控名单措施一年。

**第五，关于中方对美其他反制措施，中方发布多项公告和通知，同意暂停、停止或废止相关措施和规定。**一是自11月10日起，继续暂停2025年4月4日对11家美国不可靠实体实施的相关措施一年，停止2025年3月4日公告对11家美国不可靠实体实施的相关措施。二是自11月10日起，停止将原产于美国的进口非色散位移单模光纤的现行反倾销税率适用于原产于美国的进口相关截止波长位移单模光纤。三是从11月10日起，废止海关2025年3月4日关于暂停进口美国原木、美国CHS Inc.等3家企业大豆输华资质的公告。

## **二、中美共识和落地措施，稳定了中美关系和全球经济环境**

众所周知，特朗普自2025年1月20日重新入主白宫以来，继续奉行“美国优先”政策，先后出台了多项涉嫌严重违反世贸组织规则的关税和非关税措施，引发全球动荡和产业链供应链危机，遭到美国国内和全球强烈反对，包括中国、加拿大在内的部分国家采取了反制措施或发布反制清单拟实施报复。

为解决贸易争端，中美两国前后于瑞士日内瓦、英国伦敦、瑞典斯德哥尔摩和西班牙马德里举行了数轮经贸磋商，并在马来西亚吉隆坡进行的磋商中达成多项重要共识成果且已落地执行。在中美关系前所未有的艰难情势下，两国能够平等地坐在一起达成阶段性经贸磋商成果，实属不易。

吉隆坡联合安排实现了中美经贸关系重大突破，是破冰之举，具有里程碑意义。中美共识的达成和落地不仅避免了一触即发的贸易争端升级，缓和了世界两大经济体的贸易战，稳定了中美经贸关系并奠定了合作基础，也给世界经济注入了更多确定性和稳定性，提振了全球市场。经过调整芬太尼关税和“对等关税”，美国对华关税总体税率从平均约 57% 降到了 47%，为两国扩大经贸往来创造了更多机会。

### 三、美方应与中方相向而行，维护中美经贸关系长久稳定性

加征关税是特朗普政府的核心政策和施压工具，尽管面临各国强烈反对和在美国法院败诉风险，但其不会轻易放弃。截至目前，美国已经与英国、欧盟、日本等 14 个国家和地区达成经贸协议框架或框架共识，虽然这些国家和地区承诺对美削减关税和非关税壁垒并加大对美投资，但仍被保留了“对等关税”，因此美国继续对华保留对等关税和芬太尼关税也就不足为怪。

但是由于美方“对等关税”24% 税率、出口管制“50% 穿透性规则”、海事和物流与造船业 301 措施以及中方相应反制措施均是一年内暂停实施而非取消，因此在一年到期后是否继续延长或者恢复，暂停期内是否会收回承诺，对华芬太尼关税和 301 关税是否会最终取消，仍然存在很大不确定性，因此相关企业应提前做好筹划和合规工作。

但可以肯定的是，中美双方均不愿升级贸易摩擦，不愿脱钩。中方多次表示，维护中美经贸关系稳定发展符合两国和两国人民的根本利益，也符合国际社会的期待。美方也表示，中美经贸关系是全球最具影响力的双边关系，美方愿同中方通过平等、尊重的方式解决分歧、加强合作，实现共同发展。可见中美关系需要共同呵护，尤其是美方应摒弃冷战思维，与中方相向而行，管控分歧，推动双边经贸关系迈向更高水平。

（来源：国际商报，作者系中国政法大学国际法学院教授、WTO 法律研究中心主任史晓丽）

## 编辑说明

各相关单位、企业：

信息服务是我会为企业提供的基本服务工作之一，为更好地帮助四川企业了解最新国际经贸动态，把握商机，扩大对外经贸交流与合作，我们利用贸促系统与国（境）外商协会机构关系密切，渠道畅通的优势，重点收集与我省贸易投资合作密切的国家和地区的最新经贸信息，编辑成《国际商情参考》月刊，以电子版形式免费提供给我省相关单位和企业，以供参考。

另外，《国际商情参考》月刊也在我的官网上同步推送，网址：[www.ccpit-sichuan.org](http://www.ccpit-sichuan.org)。欢迎各相关单位及企业登录我会网站浏览。

我们希望大家对《国际商情参考》的编辑工作提出宝贵意见，请将你们的需求及采用信息的情况反馈我们，以帮助我们更好地收集整理相关信息，为企业提供更加切实有效的服务。

本期信息均来源于公开资料，不保证所含的信息和建议不发生改变。我们力求《国际商情参考》内容的客观、公正，但文中的观点、结论和建议，仅供参考。建议使用本期信息的单位在执行具体的经贸活动时再作专业咨询。

主办单位：中国国际贸易促进委员会四川省委员会

编    辑：四川省贸促会发展研究部

联系人：王倩 谢敏

电    话：86-28-68909131 68909133

传    真：86-28-68909130

邮    箱：Wang qian@ccpit-sichuan.org

地    址：中国四川成都蜀兴西街36号国际商会会馆10楼